

UCHWAŁA Nr 49
STRONY PRACOWNIKÓW I STRONY PRACODAWCÓW
Rady Dialogu Społecznego
z dnia 11 października 2017 r.

**w sprawie korzystania ze środków funduszy celowych, finansowanych ze środków
pracodawców, na cele niezgodne z ich zadaniami statutowymi**

Na podstawie art. 29 w związku z art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz.U. z 2015 r., poz.1240), uchwała się, co następuje:

§1

Strona pracowników i strona pracodawców Rady Dialogu Społecznego wyraża sprzeciw wobec zamiarów rządu obciążania funduszy celowych, finansowanych ze środków pracodawców, wypłatami na cele niezgodne z ich zadaniami statutowymi, wynikającymi z przepisów ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy. Oczekujemy, że rząd podejmie realny dialog z organizacjami zrzeszonymi w RDS na temat każdorazowych zmian w sposobie wykorzystania środków zgromadzonych w tych funduszach.

Przypominamy, że zatrudnienie pracowników w Polsce jest obciążone licznymi daninami na ubezpieczenie emerytalne, rentowe, wypadkowe, chorobowe, zdrowotne oraz na Fundusz Pracy (FP) i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych (FGŚP). Składki te są płacone zarówno po stronie pracownika, jak również obciążają dodatkowo pracodawcę ponad wymiar płacy nominalnej.

Dwa z wymienionych tytułów (FP i FGŚP) są państwowymi funduszami celowymi finansowanymi przez pracodawców, przeznaczonymi na aktywizację zawodową i ochronę przed bezrobociem oraz na finansowanie ochrony roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy. Dysponentem tych funduszy jest rząd, a na bezpośrednie tytuły wydatkowania zgromadzonych przez nie środków ani pracownicy, ani pracodawcy nie mają bezpośredniego wpływu. Dlatego tym ważniejsze jest przestrzeganie celów, dla realizacji których zostały powołane i dysponowanie nimi zgodnie z tymi celami, a nie według uznania rządzących.

Obecny zamiar wydatkowania blisko połowy zasobów FGŚP, w kwocie 2,08 mld zł, na sfinansowanie świadczeń i zasiłków przedemerytalnych jest nie tylko nieuzasadnione w świetle celów statutowych, ale stanowi bezpośrednie i realne zagrożenie wypłacalności Funduszu w ciągu co najwyżej kilku lat. W razie jakichkolwiek zawirowań w sytuacji przedsiębiorstw, szczególnie możliwych w sektorze mśp, Fundusz mógłby okazać się niezdolny do wywiązania się ze swojej podstawowej funkcji. Godzi to w bezpieczeństwo rynku pracy i stanowi nieodległe w czasie zagrożenie dla pracowników. Skoro jednak rząd uważa, że kwoty zgromadzone w funduszu są nadmierne i nie są produktywnie wykorzystane, to winien ograniczyć wysokość wpłat lub nawet je zamrozić w celu zmniejszania tzw. „klinu podatkowo-składkowego” i stwarzania warunków dla odzyskania przez formę zatrudniania „na etat” konkurencyjności rynkowej wobec innych form zatrudniania.

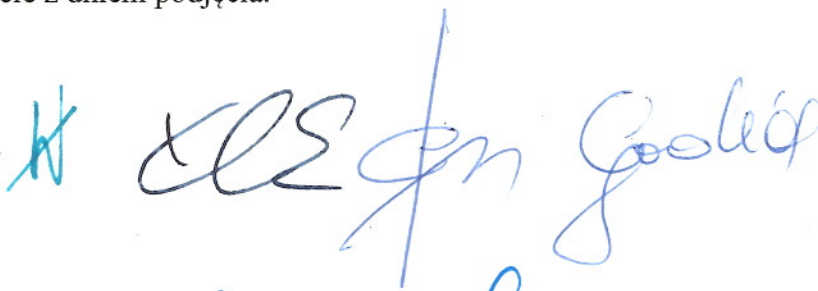
Tzw. *klin podatkowo-składkowy* dla umowy o pracę wynosi w Polsce około 40%. Klin nakładany na nisko uposażone osoby (zarabiające 2/3 przeciętnej płacy) i samotnie wychowujące dzieci jest wyraźnie wyższy od średniej w UE. Dla płacy minimalnej wynoszącej obecnie 2.000 zł miesięcznie, łączny budżet wynagrodzenia dla pracodawcy wynosi 2.400 zł, z czego pracownik otrzymuje (przed opodatkowaniem) jedynie 1.570 zł. W rezultacie, pracownik otrzymuje „na rękę” tylko nieco więcej niż połowę swojego wynagrodzenia. Taki stan przyczynia się do rozwoju dualizmu polskiego rynku pracy, jak i stwarza realną pokusę dla obu stron współpracy do obchodzenia zatrudniania na etat i wykorzystywania alternatywnych form wynagradzania pracy.

Strona społeczna Rady Dialogu Społecznego wnosi do rządu o powtórny analizę sposobu wykorzystania funduszy celowych i podniesionych kwestii obciążeń placowych w celu ich gruntownej reformy. Innowacyjna gospodarka, budowa której jest celem Strategii Odpowiedzialnego Rozwoju, wymaga odchodzenia od nadmiernego opodatkowania pracy.

§2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Za stronę pracowników



Za stronę pracodawców

