

Informacja rządu na temat uposażeń służb mundurowych w 2012 roku.

Służby funkcjonujące w systemie bezpieczeństwa państwa pełnią wśród organów ochrony prawnej ściśle wyznaczoną i przedmiotowo sprecyzowaną rolę. W ich funkcjonowaniu występują zarówno podobieństwa jak i różnice, co nie przekłada się na ujednoczenie uposażenia.

Stosownie do ustaw pragmatycznych, przeciętne uposażenie funkcjonariuszy poszczególnych służb mundurowych oraz żołnierzy stanowi wielokrotność kwoty bazowej, określanej corocznie w ustawie budżetowej. Kwotę bazową dla funkcjonariuszy i żołnierzy ustalono w ustawie budżetowej na rok 2009 w wysokości 1.523,29 zł.

Różnica w uposażeniach wyraża się we wskaźnikach wielokrotności kwoty bazowej ustanowionych dla poszczególnych formacji. Przykładowo, dla policjantów ustanowiono wskaźnik w wysokości – 2,65, co daje przeciętne miesięczne uposażenie (łącznie z 1/12 nagrody rocznej) w wysokości 4.037 zł. Dla funkcjonariuszy Straży Granicznej ustanowiono wskaźnik w wysokości – 2,67 (przeciętne uposażenie wynosi 4.067 zł). Wysokość wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej dla funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej wynosi – 2,59 (przeciętne uposażenie to 3.945 zł), a dla funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu – 2,76 (przeciętne uposażenie w wysokości 4.204 zł). Dla Służby Więziennej ustanowiono wskaźnik wielokrotności kwoty bazowej na poziomie – 2,65, co przekłada się na przeciętne miesięczne uposażenie w wysokości 4.037 zł.

Od 2010 roku, zarówno kwota bazowa, jak i wskaźniki wielokrotności dla funkcjonariuszy służb mundurowych i żołnierzy (wskaźnik wielokrotności w wysokości 2,60) nie uległy podwyższeniu. Również na 2012 rok kwota bazowa dla funkcjonariuszy i żołnierzy nie uległa zmianie.

Stosownie do wygłoszonego w Sejmie exposé Prezesa Rady Ministrów Donalda Tuska, w projekcie ustawy budżetowej na rok 2012 ujęto środki na podwyższenie miesięcznie o ok. 300 zł od dnia 1 lipca 2012 roku uposażeń policjantów i żołnierzy zawodowych.

Reakcją związków zawodowych poszczególnych służb mundurowych¹ na powyższe było wyrażenie protestu przeciwko nierównemu traktowaniu formacji mundurowych w zakresie podwyższania uposażeń w 2012 roku, poprzez m.in. powoływanie komitetów protestacyjnych, przeprowadzanie pikiet, składanie pism i petycji.

Dokonane analizy budżetów wspomnianych formacji wykazały brak środków finansowych na podwyżki dla funkcjonariuszy.

W związku z tym, w uchwalonej przez Sejm RP w dniu 27 stycznia 2012 roku ustawie budżetowej na rok 2012 – obok środków ujętych na podwyższenie uposażeń funkcjonariuszy Policji (część 83 – Rezerwy celowe, pozycja 72 – *Środki na podwyżkę uposażeń funkcjonariuszy Policji*

¹ Nie dotyczy żołnierzy zawodowych, którzy zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 września 2003 roku o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (t.j.: Dz. U. z 2010 roku Nr 90, poz. 583, z późn. zm.) nie tworzą związków zawodowych.

od dnia 1 lipca 2012 roku) oraz żołnierzy zawodowych (część 29 – Obrona narodowa) – uwzględniono również poprawkę, w myśl której w przypadku niewykorzystania do dnia 30 września 2012 roku środków w wysokości 76.160 tys. zł planowanych w rezerwie celowej *na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych* (część 83 – Rezerwy celowe – pozycja 4) – upoważniono Ministra Finansów do utworzenia nowej rezerwy celowej w tej wysokości, z przeznaczeniem na podwyżkę od dnia 1 października 2012 roku, uposażeń funkcjonariuszy.

Poszczególne formacje otrzymałyby na ten cel środki w następującej wysokości:

1. Straż Graniczna – w kwocie 16.438 tys. zł,
2. Państwowa Straż Pożarna – w kwocie 30.226 tys. zł,
3. Biuro Ochrony Rządu – kwota 2.256 tys. zł,
4. Służba Więzienna – kwota 27.240 tys. zł.

Podziału utworzonej rezerwy celowej dokona Minister Finansów w porozumieniu z właściwymi ministrami lub innymi dysponentami części budżetowych, nie później niż do dnia 31 grudnia 2012 roku.

Jednocześnie, należy podkreślić, że w przypadku niezrealizowania przesłanek określonych w art. 42 ustawy budżetowej na rok 2012, ze strony Rządu i Prezesa Rady Ministrów istnieje wola polityczna, aby uwzględnić podwyżki dla Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Biura Ochrony Rządu oraz Służby Więziennej w budżecie na rok 2013.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, że obecnie Polska objęta jest procedurą nadmiernego deficytu i zgodnie z rekomendacją Rady Ecofin (z dnia 7 lipca 2009 roku) została zobowiązana do korekty deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych poniżej 3% PKB do 2012 roku w wiarygodny i trwały sposób. Co więcej, w przypadku, jeśli działania podjęte i obecnie planowane przez Radę Ministrów w celu redukcji nadmiernego deficytu zostaną uznane przez Komisję Europejską i Radę za niewystarczające może to grozić zawieszeniem przez Radę dostępu do środków z Funduszu Spójności, co oznaczałoby dla Polski utratę bardzo znaczących środków finansowych. W konsekwencji stwierdzenia przez Radę braku skutecznych działań dla redukcji deficytu, Polska zostałaby także objęta nowymi rekomendacjami Rady z art. 126 pkt 7 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Biorąc powyższe pod uwagę, konieczne więc stało się znaczące ograniczenie wydatków sektora finansów publicznych, w tym m.in. poprzez ustalenie, co do zasady, w ustawie budżetowej na rok 2012 uchwalonej przez Sejm RP w dniu 27 stycznia 2012 roku, która obecnie jest przedmiotem prac Parlamentu, wydatków na wynagrodzenia na poziomie roku 2011.

Brak podwyższenia funduszu wynagrodzeń w 2012 roku dotyczy zatem większości pracowników sfery budżetowej.